

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 8 ноября 2013 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 14 -к

02.09.2013

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О государственных  
должностях Иркутской области»

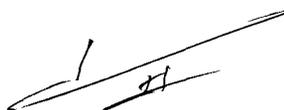
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 августа 2013 года

№ 271-уг

Иркутск

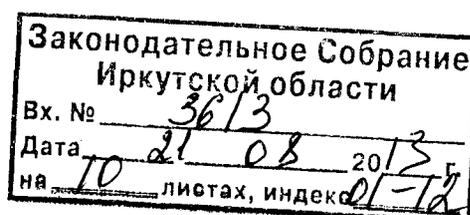
### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

#### **ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петрова.



10:00

Проект  
Вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 26; 2011, № 29, № 32, т. 1; 2012, № 41, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) абзац третий части 1 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«Периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения областных государственных должностей, дающего право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), определяются статьей 17<sup>1</sup> настоящего Закона.»;

2) дополнить статьей 17<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 17<sup>1</sup>. Периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения областных государственных должностей, дающий право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности)

1. В стаж замещения областных государственных должностей для установления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) включаются периоды деятельности на следующих должностях:

1) государственные должности Российской Федерации;

2) государственные должности субъектов Российской Федерации;

3) должности федеральной государственной гражданской службы, предусмотренные Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574;

4) государственные должности федеральных государственных служащих, предусмотренные Реестром государственных должностей федеральных государственных служащих, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 33;

5) государственные должности федеральной государственной службы, предусмотренные перечнями государственных должностей федеральной государственной службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра

государственных должностей государственной службы Российской Федерации;

6) должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, предусмотренные реестрами должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, утвержденными законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

7) государственные должности государственной службы субъектов Российской Федерации;

8) должности прокурорских работников, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

9) должности сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;

10) должности (воинские должности), прохождение службы (военной службы) в которых засчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

11) должности сотрудников федеральных органов налоговой полиции и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, определяемые в соответствии с перечнем должностей, утверждаемым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) должности сотрудников таможенных органов Российской Федерации, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»;

13) муниципальные должности и должности муниципальной службы;

14) выборные муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, и муниципальные должности муниципальной службы, замещаемые до вступления в силу Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

15) должности в специальных временных органах, во временных федеральных государственных органах, временных федеральных органах исполнительной власти, образованных для осуществления режима чрезвычайного положения и (или) для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение в соответствии с законодательством Российской Федерации чрезвычайного положения на соответствующей территории Российской Федерации и особого управления этой территорией, в аппаратах – представительствах полномочных (специальных)

представителей Президента Российской Федерации, назначенных для координации деятельности органов государственной власти по проведению восстановительных работ, по урегулированию конфликта на соответствующей территории Российской Федерации, а также во временных специальных органах управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, в федеральных органах управления такой территорией;

16) должности руководителей, специалистов и служащих, включая выборные должности, замещаемые на постоянной основе с 1 января 1992 года до введения в действие Сводного перечня государственных должностей Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32, Реестра государственных должностей федеральных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 33, перечней государственных должностей федеральной государственной службы, которые считались соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации, и реестров (перечней) государственных должностей государственной службы субъектов Российской Федерации:

а) в Администрации Президента Российской Федерации, государственных органах (органах) Президента Российской Федерации, государственных органах (органах) при Президенте Российской Федерации;

б) в Совете Безопасности Российской Федерации и его аппарате;

в) в федеральных органах законодательной (представительной) власти и их аппаратах, Контрольно-бюджетном комитете при Верховном Совете Российской Федерации, Государственном комитете Российской Федерации по статистике и его органах в республиках, краях, областях, автономной области и автономных округах, районах и городах, Контрольно-бюджетном комитете при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в органах народного контроля;

г) в Правительстве Российской Федерации (Совете Министров – Правительстве Российской Федерации) и его Аппарате, федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах, представительствах Российской Федерации и представительствах федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, а также в органах государственного управления (органах управления) при Правительстве Российской Федерации (Совете Министров – Правительстве Российской Федерации) и при федеральных органах исполнительной власти;

д) в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, иных федеральных судах (судах, государственном арбитраже), в их аппаратах, а также в прокуратуре Российской Федерации (органах прокуратуры);

е) в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и ее аппарате;

ж) в Счетной палате Российской Федерации и ее аппарате;

з) в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органах, образованных в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, в высших государственных органах автономных республик, местных государственных органах (краевых, областных Советах народных депутатов, Советах народных депутатов автономной области, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах);

и) в упраздненных государственных учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные функции государственного управления, переданные при упразднении этих учреждений федеральным государственным органам, либо в государственных учреждениях, преобразованных в федеральные государственные органы, а также в государственных учреждениях, должности в которых были включены в перечни государственных должностей федеральной государственной службы, которые считались соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации, – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

к) в органах местного самоуправления;

17) должности, замещаемые гражданами Российской Федерации в межгосударственных (межправительственных) органах, созданных государствами – участниками Содружества Независимых Государств с участием Российской Федерации, в аппарате Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России и в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, должности, замещаемые на постоянной профессиональной основе в органах Союзного государства и их аппаратах;

18) должности в профсоюзных органах, замещаемые работниками, освобожденными от должностей в государственных органах вследствие избрания (делегирования) в профсоюзные органы, включая должности, замещаемые освобожденными профсоюзными работниками, избранными (делегированными) в орган первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, в соответствии с федеральным законом;

19) должности, включая выборные должности, замещаемые на постоянной основе до 31 декабря 1991 года включительно, в органах государственной власти и управления, а также в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик отдельные функции государственного управления, в том числе:

а) в аппаратах Президента СССР и Президента РСФСР, органах государственного управления Президента СССР и Президента РСФСР,

органах государственного управления при Президенте СССР и Президенте РСФСР, а также в аппаратах президентов других союзных республик;

б) в Верховном Совете СССР и его Секретариате, Президиуме Верховного Совета СССР, Верховных Советах и президиумах Верховных Советов союзных и автономных республик и их аппаратах, краевых и областных Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся), Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) автономных областей, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) и их исполнительных комитетах;

в) в Совете Министров СССР, Кабинете Министров СССР, Комитете по оперативному управлению народным хозяйством СССР и их аппаратах, Межреспубликанском (Межгосударственном) экономическом комитете, органах государственного управления Совета Министров СССР и органах государственного управления при Совете Министров СССР, органах государственного управления при Кабинете Министров СССР, Советах Министров (правительствах) союзных и автономных республик и их аппаратах, органах государственного управления Советов Министров (правительств) союзных и автономных республик, органах государственного управления при Советах Министров (правительствах) союзных и автономных республик;

г) в министерствах и ведомствах СССР, союзных и автономных республик и их органах управления на территории СССР – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

д) в дипломатических представительствах СССР и союзных республик, торговых представительствах и консульских учреждениях СССР, представительствах министерств и ведомств СССР за рубежом;

е) в Комитете конституционного надзора СССР и его Секретариате, Контрольной палате СССР, органах народного контроля, государственном арбитраже, суде и органах прокуратуры СССР;

ж) в советах народного хозяйства всех уровней;

з) в аппаратах управления государственных объединений союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения, государственных концернов, ассоциаций, иных государственных организаций, созданных решениями Совета Министров СССР или Советов Министров (правительств) союзных республик, – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

и) в международных организациях за рубежом – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

к) в Постоянном представительстве СССР в Совете Экономической Взаимопомощи, аппарате Совета Экономической Взаимопомощи и органах Совета Экономической Взаимопомощи;

л) в центральных профсоюзных органах СССР, профсоюзных органах союзных республик, краев, областей, городов, районов, районов в городах и

их аппаратах, в профкомах органов государственной власти и управления, не включая время работы в профкомах на предприятиях, в организациях и учреждениях;

20) должности в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления, замещаемые до 14 марта 1990 года (до введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР), не включая должности в парткомах на предприятиях, в организациях и учреждениях.

2. При исчислении стажа замещения областных государственных должностей для установления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) суммируются все включаемые в него периоды трудовой деятельности.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 28 декабря 2010 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.В. Ероценко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 года  
№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### **2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «а», «б», «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Иркутской области (глава 17).

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) обусловлено следующими причинами.

До настоящего времени вопрос о включении периодов трудовой деятельности в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к пенсии по старости (инвалидности), не урегулирован. В связи с этим, реализация гарантии, предусмотренной статьей 17 Закона Иркутской области, не представляется возможной.

В целях устранения данного пробела в регулировании действующий Закон Иркутской области предлагается дополнить положениями, направленными на урегулирование порядка исчисления стажа замещения государственных должностей Иркутской области, дающих право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в связи с исчислением стажа замещения областных государственных должностей, дающего право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области, направленных на:

- 1) изменение редакции абзаца третьей части 1 статьи 17 с целью корректировки отсылочной нормы;
- 2) дополнение статьей 17<sup>1</sup>, определяющей перечень периодов трудовой деятельности, учитываемых при исчислении стажа замещения областных государственных должностей, дающих право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Статья 2 определяет порядок вступления Закона в силу.

При составлении перечня периодов трудовой деятельности, учитываемых при исчислении стажа замещения областных государственных должностей, дающего право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), использовался опыт аналогичного регулирования указанных общественных отношений Законом Иркутской области от 2 ноября 1998 года № 48-оз «О периодах трудовой деятельности, учитываемых при исчислении стажа замещения областных государственных и муниципальных должностей, дающего право на ежемесячную доплату к пенсии», Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 29 декабря 2006 года № 356-оз «О периодах трудовой деятельности, учитываемых при исчислении стажа замещения государственных и муниципальных должностей Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, дающего право на ежемесячную доплату к пенсии», Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» и Законом Иркутской области от 27 марта 2009 года № 13-оз «О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядке его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности».

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

## **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

## **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Исполняющий обязанности директора  
Иркутского областного государственного  
научно-исследовательского казенного  
учреждения «Институт законодательства и  
правовой информации имени  
М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

Председателю Законодательного Собрания  
Иркутской области

Берлиной Л.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4032
Дата	23.09.2013 г.
на	02 листа, индекс 01-2

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.09.13 № 11-12-13

на № 2351 от 27.08.13

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области».

Концептуальных замечаний законопроект не вызывает, коррупциогенных факторов не выявлено. Вместе с тем имеется следующее замечание.

Одним из принципов гражданской службы является единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации (пункт 2 статья 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Исходя из положений статьи 6 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования, а также посредством: соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий; учета стажа государственной службы Российской Федерации иных видов при исчислении стажа гражданской службы; соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 20.09.2010 N 1141 утвержден Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих. В данном Перечне указаны также должности, занимаемые гражданами Российской Федерации в международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, в которые они были направлены для временной работы в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской

А064952

службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» (пункт 15.1 Перечня).

Вопреки вышеуказанным нормам закона, законопроектом не предусмотрено включение периодов деятельности на этих должностях в стаж замещения областных государственных должностей для установления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Предлагаем учесть изложенное при принятии законопроекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



А.А.Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул. д. 6, Иркутск, 664011, а/я 76  
тел. факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

02.02.2013 № 02-04/5927

на № 2351 от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3844
Дата	12.09.2013г.
на	02 листах, индекс 01-31

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

ул. Ленина, д. 1 «а»  
Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О государственных должностях Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-оз «О государственных должностях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые

акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти. При этом более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящий к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

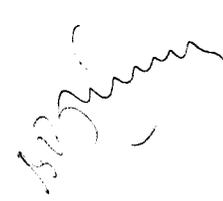
Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные должности субъектов Российской Федерации - должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации учреждаются законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность (статья 8 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Пунктом 5 статьи 1 Федерального закона «О трудовых пенсиях» установлено, что отношения связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



Т.В. Возжаева



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. 34-20-63, факс 25-60-68, e-mail: ikio@irkutsk.ru

«11» 09 2013 г. № 01-20/1765  
на № 2351 от 27.08.2013 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Избирательной комиссией Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», направленный письмом от 27 августа 2013 г. исх. 2351.

Представленный проект закона концептуальных замечаний не вызывает. Полагаем, что указанный проект закона может быть принят в первом чтении.

Председатель

*с уважением,*

В.В. Игнатенко

Законодательное собрание Иркутской области	
Вх. №	3853
Дата	12.09.2013 г.
на	01 листах, индекс 01-31



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 11902  
от «30» сентября 2013 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Л.М. Берлиной

О заключении на проект закона  
Иркутской области «О внесении  
изменений в Закона Иркутской  
области «О государственных должностях  
Иркутской области»

Уважаемая Людмила Михайловна!

В ответ на Ваш исх. № 2351 от 27 августа 2013 г. сообщаю, что замечаний к  
тексту проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской  
области «О государственных должностях Иркутской области» не имею.

В.А. Лукин

Исп. Э.С. Бондарева,  
тел. 24-13-51

Законодательное Собрание Иркутской области
Исх. № <u>4219</u>
Дата <u>01.10.13</u>
№ <u>01-31</u>



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх.№ 1068  
от 09.09.2013 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

О проекте закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

Учитывая, что предусмотренные проектом закона изменения направлены на устранение пробела в Законе Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» в части регулирования порядка исчисления стажа замещения государственных должностей Иркутской области, дающих право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), проект закона мною поддерживается.

*С уважением,*

С.Н. Семенова

Агальцова А.Н.  
(8-395-2)34-24-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2826
Дата	10.09.2013 г.
на	01 листах, индекс 01-31



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-30-72,  
ksp@irkutsk.ru

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

"10" сентября 2013 г. № 01/05-1095  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ г.

О результатах финансово-экономической экспертизы

Уважаемая Людмила Михайловна!

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проведена финансово-экономическая экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект Закона или Законопроект).

Данный Законопроект одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 19.08.2013 № 271-УГ.

Его подготовка обусловлена устранением пробела правового регулирования в действующем Законе Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон № 125-ОЗ).

В соответствии с Законом № 125-ОЗ (статья 17) лица, замещающие отдельные областные государственные должности не менее пятнадцати лет, при прекращении полномочий имеют право на получение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законодательством.

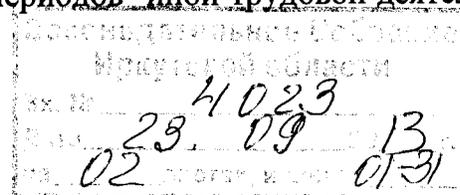
Законом № 125-ОЗ установлено, что в стаж замещения областных государственных должностей, дающий право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), кроме периодов замещения лицом государственной должности, учитываются периоды иной трудовой деятельности.

Указанные периоды согласно части 1 статьи 17 Закона № 125-ОЗ определяются законом Иркутской области. Такой закон до настоящего времени не принят.

Предложенным проектом Закона данный вопрос предлагается решить. Причем не принятием отдельного специального закона Иркутской области, а дополнением действующего Закона № 125-ОЗ специальной статьей.

КСП области полагает, что это решение абсолютно оправдано (не увеличивается количество законов, регулирующих вопросы одного предмета, а также повышается удобство применения нормативного правового акта).

Учитывая заложенную в Законе № 125-ОЗ философию единообразного подхода при установлении гарантий лицам, замещающим государственные должности, и должности государственной гражданской службы, КСП области считает целесообразным предложение разработчиков Законопроекта включить в перечень периодов иной трудовой деятельно-



сти, периоды, засчитываемые в стаж государственных гражданский служащих при определении их права на пенсию за выслугу лет.

Распространение действия норм проекта Закона на правоотношения, возникшие с 28.12.2010, т.е. со времени вступления в силу Закона № 125-ОЗ, позволит привести существующее в настоящее время состояние отношений в соответствие с законодательством.

По этой причине на реализацию Законопроекта дополнительных бюджетных средств не потребуется.

При проведении финансово-экономической экспертизы КСП области осуществлен анализ норм Закона № 125-ОЗ.

КСП области предлагает, с целью приведения части 1 статьи 17 Закона № 125-ОЗ в соответствии с трудовым законодательством, исключить из текста абзаца 1 этой статьи слова «в связи с выходом на трудовую пенсию по старости (инвалидности)» и изложить его в следующей редакции:

«Лица, замещающие областные государственные должности, предусмотренные пунктами 6-15, 17-25 части 2 статьи 2 настоящего Закона, при прекращении полномочий имеют право на получение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законодательством, при наличии стажа замещения областных государственных должностей не менее пятнадцати лет».

Как показывает практика, лица, замещающие государственные должности Иркутской области, прекращают свои полномочия в связи с истечением их срока (досрочно), а не в связи с выходом на пенсию.

Председатель



И.П. Морохоева

Богданович Л.В.  
т. 24-02-92

## Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерошенко.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» положениями, направленными на урегулирование порядка исчисления стажа замещения государственных должностей Иркутской области для назначения ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а», «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

В соответствии со статьями 6, 7 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» соотносительность основных условий государственного пенсионного обеспечения обеспечивает взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов, гражданской службы и муниципальной службы.

На федеральном уровне порядок исчисления стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих установлен Указом Президента Российской Федерации от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» (далее – Указ № 1141).

Предлагаемый проектом закона перечень периодов трудовой деятельности, включаемых в стаж стажа замещения государственных должностей Иркутской области для назначения ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, практически идентичен перечню, утвержденному Указом № 1141 (что подтверждает перенос указанного выше принципа соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения и на лиц, замещающих государственные должности Иркутской области).

Вместе с тем, в нем отсутствуют периоды трудовой деятельности на должностях, занимаемых гражданами Российской Федерации в международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, в которые они были направлены для временной работы в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» (пункт 15.1 Указа № 1141).

Предлагается рассмотреть возможность включения в проект закона положений, направленных на устранение данного несоответствия.

В подпункте «и» пункта 19 части 1 статьи 17<sup>1</sup> в редакции проекта закона содержится отсылка к порядку расчета стажа работы на должностях в международных организациях за рубежом, утверждаемому Правительством Российской Федерации. В соответствующем пункте Указа № 1141 отсутствует упоминание об указанном порядке. Предлагается рассмотреть возможность корректировки указанной нормы.

В пункте 19 части 1 статьи 17<sup>1</sup>, предлагаемой проектом закона к включению в Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», после слова «должности» пропущены слова «руководителей, специалистов и служащих» (см. пункт 17 Указа № 1141, пункт 16 статьи 2 Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»). Предлагается скорректировать соответствующую норму проекта закона.

Кроме того, при рассмотрении проекта закона представляется целесообразным раскрытие вопроса о финансировании из областного бюджета расходов, которые возникнут при его реализации.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с последующей доработкой во втором.

В.р.з.д. начальника  
правового управления



Л.В. Пахтусова

Машукова Ю.А.  
24-15-87